



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 27/08/2023

פרוטוקול מס' 30

משתתפים: מר אבי כהן סקלי, מנכ"ל המשרד, יו"ר הוועדה.
גבי הילה רבני, ס' חשבת המשרד, חברה.
עו"ד מיכל מסטיני, יועצת משפטית, חברה.
מר יוס טוב רענן, סמנכ"ל המשרד, משקיף.
גבי מרגריטה ספיצ'קו, ראש אגף תפוצות, משקיפה.
גבי מריה אלקין, מנהלת תחום תפוצות, משקיפה.

רכות הוועדה: גבי עינבר חן

הנדון: סיווג התקשרות - מיזם משותף ללא כוונת רווח עם ארגון Momentum לצורך הגברת זהות יהודית וקשר לישראל באמצעות משלחות לישראל

1. בקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת לאשר התקשרות בדבר של מיזם משותף ללא כוונת רווח עם ארגון MOMENTUM UNLIMITED (להלן: "מומנטום"), לצורך המשך ביצוע הפרויקט - תוכנית מקיפה ומעמיקה של שנה בקהילות מקומיות לנשים יהודיות ברחבי העולם, הכוללת מסע בן 8 ימים לישראל. וכן לבצע פיילוט משלחות למחנכים יהודיים מהתפוצות, אשר יפורט מטה. התוכנית כוללת תהליך הכנה מקדים, מערך חינוכי משמעותי לאחר הביקור בישראל ותוכנית מנהיגות נרחבת. ההתקשרות על פי תקנה 30(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

2. רקע כללי:

קהילות יהודיות ברחבי העולם עומדות כיום בפני שיעורים חסרי תקדים של התבוללות, נישואי תערובת, אובדן הזהות היהודית וחוסר קשר למדינת ישראל. המשרד, יחד עם הארגונים היהודיים ברחבי העולם, מאמין כי הפתרון לבעיות אלו עשוי להיות טמון דווקא בכוח הנשי של הקהילה היהודית. אנו מזהים את הפוטנציאל הגלום בנשים היהודיות, ובדגש על אמהות, כמקור הכוח במשפחות היהודיות והקהילות היהודיות.

המשרד סבור כי הדרך הטובה והיעילה ביותר להגיע לקהל היעד החשוב הנ"ל היא באמצעות בניית תוכנית חינוכית וקהילתית בת שנה, שתשלב בתוכה משלחת שתתקיים בישראל ותעניק למשתתפות בה חוויה פיזית, רוחנית ואינטלקטואלית שתחזק את הזהות היהודית בקרבן ותעמיק את הקשר עם מדינת ישראל. על אף שתחום התפוצות רווי כיום בתוכניות חוויה בארץ המיועדות לקהלי יעד שונים, Momentum הינו הארגון היחיד בנוף הארגונים היהודיים שמכיר לעומק את שדה פעילות הנשים, ובפרט אימהות, ועוסק בו כבר שנים רבות. כמו כן, הארגון יוצא דופן באופן שבו הוא משתף פעולה עם למעלה מ-380 ארגונים ברחבי העולם (כ-40 מדינות) וממשיך להפעיל תוכנית חינוכית, המתאמת באופן מקומי לאוכלוסיית היעד - לאורך שנה.

התקשרויות קודמות:

- בחודש פברואר 2013 התקשר המשרד לראשונה עם ארגון ה-JWRP (מסמכי שינוי שם הועברו ללשכה המשפטית) במסגרת מיזם משותף להפעלת פרויקט משלחות נשים לארץ בהיקף של \$800,000 (חלק ממשלתי) לשנה וחצי.
- במהלך השנים 2016-2018 התקשר המשרד עם הארגון במיזם משותף לשנתיים וחצי בגובה של \$5,029,654. המיזם המשותף עמד ביעדיו בהצלחה רבה ואף הצליח להעצים את השפעתו. בנוסף, ב-30.08.2017 נוספו להסכם \$500,000 במסגרת התנעה של תוכנית חדשה לישראליות. יצוין כי



בחדש מרץ 2019 שם הארגון התחלף מ JWRP Jewish Woman's Renaissance Project ל MOMENTUM UNLIMITED (JWRP).

- במהלך השנים 2019-2021 התקשר המשרד עם הארגון למשך 3 שנים, בסכום של \$ 17,783,000 מהם \$ 5,928,000 מכספי הממשלה.
- ביום 3.5.2021 נחתם בין הצדדים הסכם להארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.2022 ללא תוספת עלות.
- ביום 25.12.2022 הוארך ההסכם פעם נוספת, עד ליום 31.12.2023 ובנוסף הורחבה ההתקשרות בסכום של עד \$ 9,457,000 מתוכם \$ 3,158,270 - תקציב המשרד.

יצויין כי למרות משבר הקורונה שפקד את העולם, ובעוד ארגונים אחרים לא השיגו יעדים, הצליח הפרויקט להתרחב למדינות נוספות, לפעילויות מסוגים שונים כגון כנסים מקומיים ופרויקט דיגיטלי (ראו נספח סיכום התקשרות אשר צורף לבקשה).

כעת, היחידה המקצועית רואה חשיבות רבה בהתקשרות חדשה למשך שלוש שנים נוספות לצורך העמקה והרחבת הפעילות לקהילות נוספות ברחבי העולם, לקהלי יעד מגוונים יותר ולהתמקדות במנהיגות הקהילה הקיימת.

3. מטרת ההתקשרות:

מטרת הפרויקט היא חיבור קהל אמהות יהודיות מהתפוצות לזהות יהודית והגברת זיקה לישראל. ולהניע אותן לפעולה ולעשייה. בנוסף יבוצע פיילוט משלחות מחנכים יהודיים כמפורט להלן.

4. תקופת ההתקשרות:

ההתקשרות היא ל 3 שנים, החל מיום: 01.01.2024 ועד ליום: 31.12.2026.

5. ההיקף הכספי של ההתקשרות:

עלות המיזם לכל תקופת ההתקשרות הינו: 33,459,000 דולר.

➤ חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 40% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על \$13,383,600 כולל מע"מ (ככל שיחול)

➤ חלקה של מומנטום: לפחות 60% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ \$20,075,400 כולל מע"מ (ככל שיחול).

בנוסף מבוקש לאשר אופציות להארכת ההתקשרות ולהרחבת היקף ההתקשרות החל מהשנה השלישית להתקשרות בכפוף לקיומו של תקציב, בהתאם לפירוט הבא:

אופציה להרחבת התקציב בהיקף שלא יעלה 25 מלש"ח בכפוף לקיום תקציב (\$6,579,763)

אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת וכן להרחבה בהיקף שלא יעלה על 75 מלש"ח בכפוף לקיום תקציב (\$19,739,289)

6. עיקרי התכנית:

1. גיוס והכנה- גיוס המשתתפות יעשה באמצעות הארגונים היהודיים בערים השונות ברחבי העולם. המשתתפות יהיו מחויבות לעמוד בקריטריונים שיוגדרו ע"י המשרד יחד עם הארגון. כמו כן, המשתתפות יחולקו לקבוצות ע"פ מיקום גיאוגרפי וישתתפו במפגשים והדרכות עוד בטרם יציאתן לתוכנית בארץ. זה יאפשר להכין את המשתתפות למצופה להן, יתרום לגיבוש וליצירת קשרים חברתיים בין חברות הקבוצה ובנוסף יהווה מנגנון סינון ראשוני לפני היציאה לחוויה בישראל.

2. התוכנית בארץ- תוכנית בת 8 ימים המסובסדת כך שהמשתתפות צריכות לשלם על הטיסות. התוכנית פועלת בשלושה מישרים:

א- תירותי- הכרת מדינת ישראל ונופיה, סיורים וביקורים במקומות רבי משמעות בישראל.



ב- לימודי- שיעורים, הדרכות והרצאות שיעשירו את ידיעותיהן על היחדות על גווניה השונים ועל מדינת ישראל, ההיסטוריה שלה, חוקיה וערכיה, הציונות, המוסדות הלאומיים והסמלים.
ג- חויותי- המשתתפות נחשפות לתכנים מעוררי השראה ומשתתפות בפעילויות ייחודיות לישראל. בין היתר מפגש עם ישראליות אורך כל התוכנית בארץ.

יצוין כי עלויות האירוח בארץ כגון לינה, נסיעות וכיו"ב יהיו בהתאם לתעריפים הקבועים בהוראת התכ"מ הרלוונטית.

3. תוכנית חינוכית של שנה- כאשר שבות המשתתפות מהחוויה בארץ למדינות המוצא הן אינן מסיימות את התוכנית אלא ממשיכות לקחת חלק במערך חינוכי-קהילתי שממשיך ללוות אותן לאחר חזרתן. המשתתפות לוקחות חלק במפגשים של הקבוצה, ארוחות שבת, הרצאות וסמינרים מקוונים, אירועים למשפחות ועוד.

4. התכנית הבינלאומית- התוכנית עברה מתוכנית שהיתה בעיקר מיועדת לקהל צפון אמריקאי, לתוכנית שיוצרת לתת מענה בינלאומי - ובפרט לאוכלוסיות דוברות ספרדית, רוסית ועברית. התוכנית שמה לה למטרה לעשות עוד כבדת דרך בהתאמת התכנים לקהלי היעד באופן שתואם את צרכיהם ותרבותם באופן מיטבי, וכמו כן - להגיע לאוכלוסיות חדשות.

5. תכנית מנהיגות- תוכנית המנהיגות תברור את המשתתפות בעלות הפוטנציאל להוביל שינוי בקהילות המקומיות שלהן ותקנה כלים משמעותיים להנהגה, תכנון אסטרטגי, גיוס משאבים ויצירת תכנים. בנוסף, מתקיימים כנסים מידי שנה לפיתוח מנהיגות והעצמת משתתפות שרוצות לקחת על עצמן תפקיד נוסף בקהילה.

6. אפליקציה-YOMM- פרויקט חינוכי דיגיטלי, אשר מהווה פעילות משלימה למסעות קומנטוס, נתן מענה רלוונטי במסגרת משבר הקורונה, ומדמה את הפעילות החינוכית השוטפת של המסע באופן דיגיטלי. החוויה של המשתתפות והחשיפה שלהן לפרויקט יעמיק את זהותן היהודית ואת הקשר שלהן למדינת ישראל, כמו כן, הן תייצרנה קשרים בלתי אמצעיים עם נשים מכל העולם ותובלנה פרויקטים חובקי עולם לשימור הקשר, הלמידה וההפריה ההדדית.

7. פיילוט משלחת מחנכים - ככוננת המשרד להביא לארץ פיילוט של משלחת מחנכות ומחנכים, אשר יכלול 50 מחנכים בשנת 2024. מטרת הפיילוט: לחזק זהות יהודית וזיקה לישראל בקרב מחנכים יהודיים. הקריטריונים לבחירת משתתפי הפיילוט יאושרו מראש על ידי הלשכה המשפטית והחשבות של המשרד ויעוגנו בהסכם.

7. נימוקים לסיווג הפרויקט כהתקשרות במיזם משותף

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות שעל אף שתחום התפוצות רווי כיום בתוכניות חווייה בארץ המיועדות לקהלי יעד שונים, מומנטום הינו הארגון היחיד בנוף הארגוני היהודיים שמכיר לעומק את שדה פעילות הנשים, ובפרט אימהות, ועוסק בו כבר שנים רבות. כמו כן, הארגון יוצא דופן באופן שבו הוא משתף פעולה עם למעלה מ-380 ארגונים ברחבי העולם (3-40 מדינות) וממשיך להפעיל תוכנית חינוכית, המותאמת באופן מקומי לאוכלוסיית היעד - לאורך שנה. שום ארגון יהודי אחר לא מקיים פעילות לנשים בפורמט הנ"ל ובסדר הגודל של הפרויקט.

להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף, בהתאם לסעיף 2.1 להוראת תכ"מ

מס' 7.8.3:

1. מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה -

א. היוזמה לביצוע הפעילות- היוזמה לקיום הפעילות באה מצד המשרד והאינטרס העיקרי לביצועה הוא של המשרד, והמשרד הוא זה שפנה לארגון ולא להיפך.

- ב. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - הפעילות במסגרת הפרויקט תהיה מוכוונת ומוגדרת ע"י המדינה. המדינה תהיה מעורבת בקביעת התכנית, בבניית התוכנית, בגיוס המשתתפות ובבחירת אנשי התוכן. המשרד יפקח מקרוב על הפעילות באמצעות דו"חות ביצוע, משובים וועדות היגוי.
- ג. קביעת התוצרים והיעדים של המיזם - למדינה תהיה הבעלות על התכנים והתוצרים של התוכנית.
2. אין מדובר בתמיכה - בהסתמך על המאפיינים שנקבעו בהנחיית הוועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות בנוסדות ציבור מס' 01.2005, אין מדובר בתמיכה מהטעמים המפורטים להלן:
- א. קיום חובה של המדינה - עפ"י ס' 6 לחנq-יסוד: ישראל - מדינת הלאום של העם היהודי, מחויבת המדינה לדאוג לשמירה ולחיווק הזהות היהודית בתפוצות וחיווק הקשר של יהדות התפוצות למדינת ישראל לרבות באמצעות השקעה בנשים יהודיות. פעולות אלו הינן פעולות אשר נמצאות בליבת פעילות משרד התפוצות והוגדרו כאפיקי הפעילות מרכזיים של המשרד בתוכנית העבודה שלו ובהחלטת הממשלה מס' 184 מיום 5.7.2020 שהגדירה את המתווה האסטרטגי ואת אפיקי הפעילות של ממשלת ישראל בתפוצות.
- ב. מקור היוזמה לקיום הפעילות - היוזמה לפעולה החשובה הזו הנוגעת לחיבור אמהות יהודיות לזהות היהודית ולמדינת ישראל הינה של המשרד, מתוך מטרת העל של משרד התפוצות לחיבור לזהות יהודית וקשר לישראל, אינטרס לקידום פעילות חשובה זו ועל רקע החלטת הממשלה ובהתאם לתוכנית העבודה של המשרד, כאמור לעיל.
- ג. השפעה על עצמאות הגוף הממומן - מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר - קבלת ההחלטות בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בו ישמשו נציגי משרד התפוצות השותפים מטעם ממשלת ישראל. למיזם חלק משמעותי ומכריע, ולמשרד זכות וטו בקבלת ההחלטות. המשרד ינהג מעורב בכל התהליכים המשמעותיים של המיזם ובצמתי קבלת ההחלטות. במסגרת הסכם ההתקשרות יקבעו מדדים אשר ישקפו את הצלחת המיזם ואת תרומתו. יעדים אלה יהיו ניתנים למעקב ויימדדו ככל הניתן, על ידי המשרד.
3. עריכת ההתקשרות כפסטר ממצרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז -
- א. הערך המוסף במיזם - במסגרת השותפות עם משרד התפוצות הביא ארגון מומנטום לארץ כמעט 20,000 נשים, התרחב לפעילות במעל 40 מדינות בעולם ולעבודה מול מעל 300 ארגונים, הקים תוכנת המשך מעמיקה ומשמעותית, פיתח את תכנית המנהיגות שמכשירה את המנהיגות הנשית של העם היהודי והשיק אפליקציה מקיפה ועשירה בתוכן שמשמשת כנה ברמה היומיומית עשרות אלפי נשים יהודיות בעולם.
- ב. הספק בעל מומחיות יחודית - הארגון נבחר משום שהוא הארגון היחיד שעוסק בפעילות מסוג זה, בדגש על נשים. הארגון הוקם, מופעל ומונהל ע"י נשים ויש הוכחות רבות להצלחתו. הפרויקט ישרת את יעדי המשרד לחיווק הזהות היהודית בתפוצות וחיווק הקשר עם ישראל. אין זה אפשרי או מוצדק לקיים מכרז בנושא משום שארגון Momentum הוא הארגון היחיד כיום בנוף הארגונים היהודיים המבצע פעילות מסוג זה.
- ביחס ליחודיותו המקצועית של הספק לביצוע פיילוט הבאת מחנכות ומחנכים כמתואר לעיל, הוסבר כי מומנטום מתמחה בלהעביר מסעות לישראל לעיצוב זהות יהודית וחיווק הקשר לישראל לקהל יעד של מבוגרים.



3. יתרון כלכלי- קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיום משותף, וזאת בשים לב לחשתנות של הספק במיום וכן במומחיות הספק, וזאת משום שלכל שקל שהמדינה משקיעה פרויקטים משקיעים כמעט 2 שקלים של כספי תורמים, מה שמייצר מינוף משמעותי לכסף הממשלתי
4. לספק יכולת לביצוע המיזם – ניסיון קודם, כוח אדם ואמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם. על אף שתחום התפוצות רווי כיום בתוכניות חוויה בארץ המיועדות לקהלי יעד שונים, Momentum הינו הארגון היחיד בנוף הארגונים היהודיים שמכיר לעומק את שדה פעילות הנשים, ובפרט אימהות, ועוסק בו כבר שנים רבות החל משנת 2009 ולו ניסיון רב ויחודי בתחום. כמו כן, הארגון יוצא זמן באופן שבו הוא משתף פעולה עם למעלה מ-380 ארגונים ברחבי העולם (כ-40 מדינות) וממשיך להפעיל תוכנית חינוכית ייחודית, המותאמת באופן מקומי לאוכלוסיית היעד – לאורך שנה.
5. הספק משתתף ב 60% מעלות המיזם – תצהיר מקורות מימון בהתאם לסעיף 2.1.5 להוראת התכ"ם הוצג בפני הוועדה.
6. בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים בהתאם לסעיף 2.1.7 :
 - א. פרויקטים קיימים למשרד, בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים – המשרד אינו מקיים פרויקטים נוספים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במדינות בהן מתקיים פרויקט זה.
 - ב. התחייבות הספק ביחס להתקשרויות קיימות דומות בהתאם לסעיף 2.1.7.2 להוראת התכ"ם – הוגשה לוועדה.

8. דיון:

- א. הצורך בהתקשרות - היחידה המקצועית הסבירה כי ישנה דחיפות בהתקשרות החדשה על מנת להמשיך את הרצף של הפעילות וזאת בשים לב למועד סיום ההתקשרויות הנוכחיות בתום שנת 2023. כמו כן נמסר על ידי היחידה המקצועית כי קיימת שביעות רצון מההתקשרות.
- ב. אופציה - להתקשרות תהיינה 3 אופציות הרחבה ו-2 אופציות להארכה כמפורט מעלה.
- ג. הערכת אפקטיביות - במסגרת הדיונים המקדימים הובהר, כי לצד מדידה ובקרה שתעשה על ידי השותף למיזם, המשרד יבצע הערכת אפקטיביות עצמאית באמצעות גוף מקצועי מטעמו.

9. החלטת הוועדה:

הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ם 7.8.3 כמפורט לעיל, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו כמפורט לעיל, הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם עם ארגון MOMENTUM UNLIMITED כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, לצורך ביצוע פרויקט משלחות נשים לישראל, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"). בפני הוועדה הוצגה הצהרה ביחס למקורות מימון מטעם מומנטום, בהתאם להוראת תכ"ם מ' 7.8.3- התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ. התצהיר כולל פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמיים.

בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.

תקנה תקציבית 04.52.03.14

| נציגת היחידה המקצועית | היועצת המשפטית | חשב או נציגו | יושב ראש | שם | תאריך | חתימה |
|-----------------------------------|-----------------------------|---------------------------|------------------------|----|----------|-------|
| מרגריטה ספיצ'קו ראש אגף תפוצות | מיכל מסטיי, יועצת משפטית | הילה רבני אמיר, ס' חשב | אבי כהן סקלי, מנכ"ל | | 18/09/23 | |
| | 18.9.2023 | 19.9.2023 | 19/9/23 | | | |